

Sprawozdanie

z konsultacji społecznych z mieszkańcami w sprawie projektów statutów wszystkich jednostek pomocniczych (sołectwa/osiedla) Gminy Sędziszów.

Aktualnie obowiązujące statuty sołectw i osiedli w Gminie Sędziszów były nadane dla tych jednostek w formie załączników do uchwały Rady Miejskiej Sędziszów w 2003 roku. Uwzględniając upływ czasu i zmieniające się potrzeby funkcjonowania wspólnot (*sołectkich/osiedlowych*), oraz nowe uregulowania prawne niniejszej materii, samorząd Gminy Sędziszów przystąpił do prac zmierzających do uchwalenia nowych statutów. Zgodnie z posiadaną inicjatywą uchwałodawczą wzorcowe projekty statutów zostały przygotowane przez organ wykonawczy gminy, tj. przez Burmistrza Sędziszowa.

Stosownie do art. 35 ust.1 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku – o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 roku poz. 506, ze zm. 1309) - „*Organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami*”. Z kolei art. 5a ust. 1 i 2 wymienionej ustawy o samorządzie gminnym mówi że konsultacje społeczne przeprowadza się w wypadkach przewidzianych ustawą, według zasad i trybu określonych stosowną uchwałą rady gminy. W przypadku Gminy Sędziszów, niniejszą stanowi uchwała Nr XLI/289/2018 Rady Miejskiej Sędziszów z dnia 24 kwietnia 2018 roku w sprawie określenia szczegółowych zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gmin Sędziszów (D. Urz. Woj. świętokrzyskiego z 2018 roku. poz. 1918), Procedura wykonawcza przyjętych uchwałą zasad i trybów konsultacji należy do organu wykonawczego gminy, po zakończeniu której :

według zapisu § 9 ust.1 wymienianej uchwały - z przebiegu konsultacji sporządza się sprawozdanie (podsumowanie), zawierające informacje o przedmiocie, formie, terminie, osobach lub organizacjach uczestniczących w konsultacjach oraz wyniki opinii czy propozycji zgłoszonych w toku konsultacji – . I tak, podaje się poniżej:

- 1) Podstawa prawna konsultacji: Stosownie do § 4 wyżej wymienianej uchwały - wdrożenie procedury konsultacji zostało objęte zarządzeniem Burmistrza Sędziszowa BM.120.90.2019 z dnia 23 sierpnia 2019 roku, o przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami gminy Sędziszów, w sprawie wyrażenia opinii o projektach statutów jednostek pomocniczych gminy. Jednocześnie według postanowień zarządzenia z tą datą zostało podane do publicznej wiadomości Ogłoszenie Burmistrza Nr 8/2019 roku, o ogłoszeniu konsultacji – poprzez zamieszczenie go w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy Sędziszów, oraz na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego - tym samym został zachowany wyprzedzający termin ogłoszenia konsultacji (*nie krótszy niż 7 dni przed rozpoczęciem konsultacji - § 4 ust. 3 uchwały, kiedy wyznaczona początkowa data konsultacji została ustalona na dzień 01 września 2019 roku*) . Ponadto Ogłoszenia o konsultacjach zostały wywieszone na tablicach ogłoszeń we wszystkich sołectwach i osiedlach.
- 2) Przedmiot konsultacji: Konsultacje dotyczyły:
 - 1/. wzorcowego projektu statutu, opracowanego dla 31 jednostek pomocniczych gminy utworzonych na mocy uchwały Nr. VIII/46/90 Rady Miejskiej w Sędziszowie , z

dnia 01 grudnia 1990 roku w sprawie utworzenia sołectw na terenie Gminy Sędziszów. Są to sołectwa: Aleksandrów, Białowieża, Boleścice, Borszowice, Bugaj, Czekaj-Krzewów, Czepiec, Gniewięcin, Grązów, Jeżów, Klimontów, Klimontówek, Krzcięcice, Łowinia, Marianów, Mierzyn, Mstyczów, Pawłowice, Piła, Piolunka, Podsadek, Przełaj, Przełaj Czepiecki, Słaboszowice, Sosnowiec, Szałas, Swaryszów, Tarnawa, Wojciechowice, Zagaje, Zielonki.

2/. wzorcowego projektu statutu opracowanego dla 3 osiedli w mieście Sędziszów utworzonych na mocy uchwały Nr VIII/47/90 Rady Miejskiej w Sędziszowie, z dnia 01 grudnia 1990 roku, w sprawie utworzenia osiedli w mieście Sędziszów. Są to osiedla: Osiedla Na Skarpie, Osiedle Sady, Osiedle Rynek.

- 3) Czas trwania konsultacji: Konsultacje zostały przeprowadzone w czasookresie od 01 września 2019 roku - do 31 października 2019 roku - tj. w okresie 2 miesięcy.
- 4) Osoby uprawnione do konsultacji: konsultacje społeczne były skierowane do wszystkich osób zamieszkałych w granicach administracyjnych gminy tj. do wszystkich mieszkańców gminy Sędziszów oraz do poszczególnych sołectw i osiedli
- 5) W toku konsultacji zapewniono mieszkańcom dostęp do zapoznania się i wyrażenia swojej opinii w sprawie konsultowanych projektów statutów poprzez:

a). udostępnienie wzorcowych projektów statutów (*sołectwa / osiedla*) wraz z opracowanym drukiem formularza umożliwiającemu mieszkańcom wyrażenie swojej opinii lub zgłoszenie wniosku jako propozycję zapisu do statutu - w wersji:

- elektronicznej umieszczonej na stronach Biuletynu Informacji Publicznej i na stronie internetowej gminy Sędziszów, (*co dokumentuje się wyciągiem - potwierdzenie*)
- papierowej umieszczonej na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Sędziszowie, ul. Dworcowej 20, (*co dokumentuje się zdjęciami*)
- urządzono na Punkcie Obsługi Interesanta pokój nr. 1 (*hol budynku A*) w dniach i godzinach urzędowania, stół wyłożony do wglądu wersją papierową wzorcowych projektów statutów i udostępniono formularze konsultacyjne do wypełnienia, (*co dokumentuje się zdjęciami*)
- przekazano ogłoszenie o konsultacjach z kompletem materiałów (*wzorcowe statuty, formularze do konsultacji, ogłoszenia o zwołaniu spotkań konsultacyjnych, druki protokołu ze spotkań konsultacyjnych*) do wszystkich sołectw na ręce sołtysów i do wszystkich osiedli w mieście na ręce przewodniczących zarządów osiedli w celu ich upublicznienia poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń i umożliwienia zapoznania się z projektami wzorcowych statutów oraz w celu organizacji otwartych spotkań konsultacyjnych (*co dokumentuje ksero wzorcowych dokumentów + dokumentacja z odbytych spotkań konsultacyjnych*)

b) ponadto ogłoszono informację o konsultacjach w lokalnym monitorze samorządowym ukazującym się w formie bezpłatnej dla mieszkańców gminy pn. „Nasza Gazeta Sędziszowska” Nr. 4/2019 (117) – wrzesień 2019 roku - z pełną informacją o temacie i terminie prowadzonych konsultacji, i wymienionych wyżej możliwościach wyrażenia swojej opinii, (*ksero gazety lokalnej*)

c) każdy mieszkaniec gminy w okresie konsultacji, miał umożliwione wyrażenie opinii o wzorcowych projektach statutów w formach :

- osobistej pisemnej złożonej na Punkcie Obsługi Interesanta Urzędu Miejskiego w Sędziszowie, przy ul. Dworcowej 20, pokój nr 1, (hol bud. A)

- za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres um@sedziszow.pl (z zaznaczeniem „konsultacje społeczne - statuty sołectw i osiedli”).
- za pośrednictwem Poczty Polskiej listem na adres Urząd Miejski w Sędziszowie , ul Dworcowa 20, 28-340 Sędziszów (z dopiskiem na kopercie: „konsultacje społeczne - statuty sołectw osiedli”)
- bezpośrednio na zorganizowanym w sołectwie czy osiedlu spotkaniu konsultacyjnym, poprzez złożenie wypełnionego formularza lub wypowiedzi z zapisem do protokołu.

d) w sołectwach i osiedlach w okresie konsultacji zorganizowane zostały spotkania konsultacyjne, na których odczytano projekty statutów z wyjaśnieniami, udostępniono druki formularzy do konsultacji. Ze spotkań konsultacyjnych zostały sporządzone protokoły z konsultacji w których ujęto dyskusję nad zapisami projektów statutów. Wszystkie złożone formularze i opinie ujęte w protokołach z konsultacji są przekazane do Urzędu Miejskiego - do dalszego procedowania.

e) spotkania konsultacyjne zostały w 25 sołectwach połączone z odbywającymi się zebraniem sołeckimi na których podejmowano decyzję o podziale funduszu sołeckiego na 2020 rok, co miało na celu zwiększenie frekwencji na spotkaniach. Średnia frekwencja na konsultacjach wyniosła 5,08 %.

f) w trakcie konsultacji zgłoszono łącznie 16 wniosków lub uwag złożonych w różnych formach. W części wnioski się powtarzały, ponadto 9 opinii wyrażających swoją opinię o wzorcowych projektach statutów. Zgłoszone wnioski i opinie dotyczyły:

- 1) Bezpośrednio od mieszkańca – elektronicznie - do Rozdz. I § 2 projektu – dodać pkt 10 o treści: „*Stały mieszkaniec sołectwa – osoba która przebywa w danej miejscowości i której miejscem zamieszkania jest dana miejscowość*” – według tezy NSA w wyroku II SA 231/99 z 13 kwietnia 1999 roku.
- 2) Bezpośrednio od mieszkańca – elektronicznie - do Rozdz. III § 18 - dodać pkt. 5 o treści : „*Czynne prawo wyborcze do organów sołectwa mają stali mieszkańcy sołectwa uprawnieni do głosowania a więc przebywający tam z zamiarem stałego pobytu, nawet jeśli nie są zameldowani na stałe*”- według tezy NSA w wyroku II SA 231/99 z 13 kwietnia 1999 roku.
- 3) Rozdz. III – w § 29 dodać pkt 4, mówiący o tym że sołtysa i członka rady sołeckiej można odwołać jeżeli nie wywiązują się ze swoich obowiązków -(wniosek ten powtórzył się czterokrotnie)
- 4) Rozdz. II – w § 7 dodać ust.3 o treści „*Zebranie Wiejskie odbywa się w miarę potrzeb, przy czym nie później niż do 30 września musi odbyć się Zebranie Wiejskie na którym uchwała się plan rzeczowo finansowy funduszu sołeckiego na kolejny rok kalendarzowy*”
- 5) Rozdz. II – wpisać punkt „*Sołtys może zaprosić na posiedzenie Rady Sołeckiej radnych z danego ternu, jak również inne osoby mogące mieć wpływ na rozwiązanie omawianych spraw*”.
- 6) Rozdz. II – w § 8 pkt 4 – skrócić czas przerwy między I a II terminem zebrania wiejskiego do 15 min. (w projekcie jest 30 min)
- 7) Rozdz. II § 5 stanowi – „*Działalność sołtysa wspomaga 3 osobowa rada sołeczka*”. Dotychczas w sołectwach : Białowieża, Bolesćice, Borszowice, Czekaj- Krzelów, Jeżów, Klimontów, Mierzyn, Marianów, Mstyczów, Podsadek, Słaboszowice, Sosnowiec, Zielonki (4) - rady sołeczkie liczyły po 5 członków . Zmiana została omówiona na spotkaniach konsultacyjnych w tych miejscowościach . Mieszkańcy wypowiedzieli się pozytywnie w zakresie wprowadzanej zmiany. Statuty tych sołectw w przepisach przejściowych zawierają zapis iż aktualnie wybrane Rady Sołeczkie kadencji 2019-2023 - będą 5 osobowe – zmiana nie dotyczy obecnie trwającej kadencji. Rady 3 osobowe zaczną obowiązywać w tych sołectwach od następnej kadencji
- 8) Rozdz. III - wniosek aby zostawić zapis tak jak było że sołtysa wybiera zebranie jeżeli uczestniczy w nim co najmniej 1/5 uprawnionych mieszkańców.
- 9) Ponadto ze spotkań konsultacyjnych wpłynęły 4 formularze, a bezpośrednio od mieszkańców 5 formularzy ze stwierdzeniami „*bez zmian*”, *nie wnosimy uwag*” *nie wnosimy*

jakichkolwiek zmian” „nie wnosimy zmian” „nie wnosimy żadnych zmian” „nie wniesiono zmian” „nie ma uwag” „wspólnota bloku nr 12 nie wnosi żadnych zmian”, „projekt statutu nie wzbudzał żadnych wątpliwości – nie wnoszono wniosków i opinii”

Wymienione wyżej wnioski i opinie zostaną uwzględnione w procedowanych projektach do rozpatrzenia. I ewentualnego uwzględnienia po analizie prawnej.

Spotkania konsultacyjne odbyły się prawie w każdej jednostce pomocniczej gminy. Obecnie spływają dokumenty - jeszcze nie wszyscy sołtysi i przewodniczący zarządów osiedli je dostarczyli. Po ich otrzymaniu sprawozdanie zostanie uzupełnione o ewentualnie dostarczone dodatkowe wnioski i opinie.

Podsumowanie wniosków i opinii.

W ramach konsultacji z mieszkańcami nie zgłoszono znaczących zmian do treści wzorcowego projektu statutu. Wiązać to należy z faktem, iż mimo że projekt nowego statutu Sołectwa/Osiedla wprowadza zmiany w stosunku do poprzednio obowiązujących statutów, to w większości wynikają one z wniosków i postulatów wcześniej sugerowanych przez samych mieszkańców a ponadto są one narzucane dość bogatą już w zakresie statutów sołectw/osiedli wykładnią prawa i orzecznictwem sądów administracyjnych czy rozstrzygnięć nadzorczych Wojewodów w kwestii oceny uchwał rad w sprawie uchwalania statutów sołectw lub osiedli. Ponadto w praktyce stosowania poprzedniego statutu nie występowały poważne problemy. Kwestie wzbudzające wątpliwości lub niejasne w stosowaniu zostały w treści projektu statutu odpowiednio zmodyfikowane lub dopracowane.

Niniejsze sprawozdanie zostaje udostępnione mieszkańcom gminy poprzez umieszczenie go w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Sędziszów oraz zostaje przedłożenie do Rady Miejskiej Sędziszów wraz z projektami statutów - do dalszego procedowania.

Sporządziła: Ewa Kubas-Samociuk.

Data: 07 listopada 2019 roku